**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 73-З**

**на проект муниципальной программы «Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы»**

27 октября 2015 г. г. Тайшет

Утверждено

 Распоряжением

председателя КСП

 от 28.10.2015 г. № 176-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее заключение Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) на проект муниципальной программы «Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы», проект постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы» подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; Решения Думы Зареченского муниципального образования от 28.01.2014г. № 51 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения заместителя председателя КСП от 27.10.2015г. № 175-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы **«**Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления об утверждении муниципальной программы **«**Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы» (далее – Проект постановления);

- Проект муниципальной программы **«**Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы» (далее - Проект программы).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке Проекта муниципальной программы, в том числе проверка выполнения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению муниципальной программы в соответствие с федеральным законом;

**-** целесообразность принятия и реализации Проекта программы;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения соответствия компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования;

- проверка соответствия текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с27.10.2015г. по 28.10.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Зайцева С.Ю.

**Общие положения**

 В рамках полномочий органов местного самоуправления, согласно статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предусмотрены принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

 В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы и другие подобные документы.

Основанием для разработки программы являются:

1. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 27.07.2006г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
3. Федеральный закон от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных».
4. Федеральный закон от 09.02. 2009г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

 Управление включает в себя процесс сбора, накопления, хранения, обработки и передачи информации для превращения ее в управленческие решения, от эффективности информационных процессов зависит эффективность работы местной администрации в целом.

    Особенно важно разделение информации на внутреннюю (по отношению к органу местного самоуправления) и внешнюю.

 К внутренней относятся решения представительного органа муниципального образования, постановления и распоряжения главы администрации и его заместителей, протоколы заседаний комиссий, ведомости учета изданных муниципальных правовых актов, отчеты о работе структурных подразделений администрации, справки о ходе рассмотрения обращений граждан и т.д.

 Подобная информация дает возможность более полно представлять фактическое положение дел в администрации, рационально распределять силы и рабочее время, эффективно организовывать работу. Организация внутренних потоков информации - задача руководства муниципального образования.

 Задача органов местного самоуправления - использовать все каналы информации, получить достоверные сведения об отношении всех слоев общества к своей деятельности, анализировать их и на их основе корректировать свои действия.

 Практически все поставщики информации для органов местного самоуправления одновременно являются и потребителями информации о деятельности этих органов. К числу потребителей муниципальной информации относятся государственные, региональные и муниципальные органы власти, должностные лица местного самоуправления, граждане, общественные объединения, союзы, ассоциации, финансовые и кредитные организации, органы статистики, муниципальные предприятия и учреждения, иные хозяйствующие субъекты, предприниматели, инвесторы.

   Информация, поступающая в органы местного самоуправления по разным каналам, к разным должностным лицам, в разной форме и в разное время, требует создания продуманной системы ее приема, хранения, обработки и использования.

 Вся поступающая в органы местного самоуправления информация фиксируется на определенном носителе в виде документа. Информационное обеспечение муниципального управления в современных условиях невозможно без использования современных информационных технологий, программных средств, баз данных и систем управления ими.

 Система информационного обеспечения органа местного самоуправления - это совокупность организационно-правовых, информационных, методических, программно-технических компонентов, обеспечивающая информационные процессы в системе управления.

 Современный подход к использованию информационных технологий в муниципальном управлении требует создания системы, включающей центральный сервер, компьютеризированные рабочие места и сеть, связывающую их с центральным сервером.

 Назначением системы является автоматизация работы с документами, фиксация пути прохождения документа от его поступления или создания до списания в дело, контроль на каждом этапе рассмотрения, получение справочной информации, анализ документооборота.

 В сфере управления муниципальными финансами:

 - разработка прогнозных вариантов местного бюджета в зависимости от возможных изменений отдельных параметров (изменения налоговых поступлений от отдельных плательщиков, цен и тарифов на ресурсы и т.п.);

 - создание компьютеризированной системы муниципального казначейства, в которую должна быть встроена система муниципальных контрактов, предусматривающих расходование бюджетных средств и т.д.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федерального законодательства, Уставу Зареченского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования утвержденного постановлением администрации от 20.10.2015г. №60.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт муниципальной программы;

- основные характеристики программы (с раздела 1 по раздел 6).

Предоставлен Проект постановления администрации Зареченского муниципального образования об утверждении муниципальной программы **«**Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы».

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

1) Повышение качества управления финансами в сфере информационных технологий в администрации Зареченского муниципального образования.

2) Повышение эффективности бюджетных расходов при техническом обслуживании информационных систем Администрации Зареченского муниципального образования за счет применения программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования.

 Общий предполагаемый объем средств на реализацию муниципальной программы на 2016-2018 годы составляет **845,4 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Зареченского муниципального образования.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект постановления направлен на экспертизу в КСП 23.10.2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект муниципальной программы принимается в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.п. 17, 19 гл. 5 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу **«**Развитие информационных технологий в Зареченском муниципальном образовании на 2016-2018 годы».

КСП отмечает, что в преамбуле Проекта Постановления следует изложить в следующей редакции «В целях реализации **повышения** качества управления финансами в сфере информационных технологий, а так же **повышения** эффективности бюджетных расходов…….».

Пунктом 1. в постановляющей части предусмотрено приложение к Постановлению **б/н**, а также **текст приложения представлен без наименования к Проекту Постановления.**

В пункте 2. В конце предложения **«- настоящее Постановление вступает в законную силу с 1 января 2016года.** Следует сделать отдельным пунктом.

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции,** в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Зареченского муниципального образования разработано Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденное главой администрации Зареченского муниципального образования от 20.10.2015г. №60 (далее – Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ).

Администрацией Зареченского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Зареченского муниципального образования от 21.09.2015г. № 54 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы», что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Главами 1-4 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании Проекта муниципальной программы.

 Проанализировав представленный Проект Программы, КСП Тайшетского района отмечает **его несоответствие** [Положению](file:///C%3A%5CUsers%5Cksp%5CDesktop%5C%D0%91%D0%B8%D1%80%D1%8E%D1%81%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%20%D0%9A%D0%A3%D0%9B%D0%AC%D0%A2%D0%A3%D0%A0%D0%90%20%D0%B8%20%D0%A1%D0%9F%D0%9E%D0%A0%D0%A2.docx#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных **п**рограмм Зареченского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации **от 20.10.2015 г. № 60** (далее - Положение), **а именно:**

 В соответствии с п.**12 гл.4** Положения, где указано, что «Проект муниципальной программы разрабатывается в соответствии с [Макетом](file:///C%3A%5CUsers%5Cksp%5CDesktop%5C%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%201.docx#sub_999101) муниципальной программы (приложение 2 к Положению») структура Проекта Программы не соответствует Макету**.**

 **1.** Паспорт муниципальной программы **оформлен в отступление от формы в** первом столбце по позиции **«Основы исполнитель муниципальной программы», следует изложить в следующей редакции, согласно Макета «Основы создания муниципальной программы».**

В первом столбце по всем позициям следует добавить **«муниципальной программы».**

 КСП предлагает паспорт муниципальной программы **разработать в соответствии** с Приложением 2 к Положению.

#  2. Раздел 1. Проекта Программы «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы».

#  В Проекте Программы не в полном объеме отражены проблемы и обоснование необходимости ее решения на местном уровне при разработке и реализации программы.

 **3.** Раздел 2.Проекта Программы «Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, срокиреализации**».**

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

1) Повышение качества управления финансами в сфере информационных технологий в администрации Зареченского муниципального образования.

2) Повышение эффективности бюджетных расходов при техническом обслуживании информационных систем Администрации Зареченского муниципального образования за счет применения программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования.

 КСП отмечает, что **задачи** Проекта программы **дублируют цели** Проекта Программы.

 Следует сформулировать задачи Проекта Программы для достижения цели.

 Целевые показатели к Проекту Программы **в нарушение требований** Положения не представлены.

КСП предлагает привести целевые показатели в соответствии с требованиями Положения.

 Положением не определено, что при подготовке проекта муниципальной программы следует максимально учесть **внутренние риски и привести характеристику мер, направленных на их снижение**. При описании **внешних рисков следует привести их оценку**. Оценкой рисков реализации муниципальной программы и ее мероприятий является оценка отклонения значений целевых показателей цели и задач муниципальной программы (или показателей мероприятий) в случае наступления определенного события. По решению структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы проводится оценка дополнительных расходов для достижения целевых показателей и показателей мероприятий в случае наступления определенного события.

 КСП предлагает внести в Положение  **риски реализации муниципальной программы.**

 **4.** **Раздел 5. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» который должен содержать согласно Положения** «В данномразделе отражаются следующие сведения: Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

 Программа предусматривает реализацию следующих мероприятий:

1. Информационно-программное и аппаратное сопровождения внедренных информационно-аналитических систем, справочно-правовых систем (обслуживание Гарант).
2. Обслуживание и приобретение программного обеспечения: антивирусного, прикладного программного обеспечения, электронное взаимодействие.
3. Техническое сопровождение комплекса информационных систем, способствующих организации деятельности администрации Зареченского муниципального образования в части приобретения, модернизации компьютерной техники.
4. Поддержка и развитие информационных порталов администрации и подведомственных учреждений: оплата услуг доступа в Интернет, создание и поддержка Интернет сайтов.
5. Источниками финансирования реализации мероприятий муниципальной программы осуществляются из средств областного и местного бюджетов. Для реализации отдельных мероприятий Программы возможно привлечение средств из других источников.

 На экспертизу Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы **в нарушение раздела 5. Положения не представлена**. В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

 КСП отмечает, что предлагаемые Проектом Программы мероприятия **соответствуют компетенции** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Зареченского муниципального образования.

 В приложении б/н ответственными исполнителями являются администрация Зареченского муниципального образования и «МКУК «Зареченский СДК».

 Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

 При этом, по каждому из указанных мероприятий **не определены целевые показатели,** на достижение которых они направлены.

КСП предлагает внести в Положение  **риски реализации муниципальной программы.**

**7.**Раздел 6. **«Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы»**

Механизм реализации муниципальной программы и контроль над ее выполнением в Проекте Программы оформлен в произвольной форме.

Раздел содержит описание процедур которые в результате реализации муниципальной программы будут способствовать комфортной жизнедеятельности населения, улучшению санитарного состояния территорий по достижению запланированных целей и реализации задач, выполнению установленных мероприятий, проведению оценки эффективности реализации муниципальной программы, формированию отчетности о ходе реализации муниципальной программы.

**Выводы:**

 Принятие программы актуально, но с учетом того, что Проект программы содержит в себе большое количество недоработок, кроме того отсутствует экономическое обоснование и документальное подтверждение объемов планируемых расходов, что может привести к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств.

Кроме того Проект Программы не соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования утвержденного постановлением администрации от 20.10.2015г. №60.

**Контрольно-счетная палата предлагает:**

Принять проект Программы с учетом устранения замечаний и предложений в соответствии с Положением о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования утвержденного постановлением администрации от 20.10.2015г. № 60.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*